

# **Профилактика нарушений законодательства о лицензировании образовательной деятельности**

**изучение типовых ошибок на основе  
кейсов (часть 5)**

**Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности»**

**Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»**

**Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»**

**Постановление Правительства РФ «О лицензировании образовательной деятельности»**

**Постановление Правительства РФ «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»**

**Постановление Правительства РФ «Об утверждении правил предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов»**

**Постановление Правительства РФ «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»**

**Приказ Минобрнауки России «Об утверждении формы лицензии на осуществление образовательной деятельности, формы приложения к лицензии на осуществление образовательной деятельности и технических требований к указанным документам»**

**Приказ Рособрнадзора России «Об утверждении формы заявления о предоставлении временной лицензии на осуществление образовательной деятельности, а также перечня документов, прилагаемых к нему»**

**Административные регламенты**

**Региональные нормативные правовые акты**

# Грубые нарушения лицензионных требований в сфере образования

**Поступление в лицензирующий орган обращений, информации о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований является основанием для проведения внеплановой выездной проверки**

(подп. 2 п. 10 ст. 19 Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»)

**Исчерпывающий перечень грубых нарушений** лицензионных требований устанавливается п. 9 Постановления Правительства РФ от 28.10.2013 N 966 «О лицензировании образовательной деятельности».

**К грубым нарушениям лицензионных требований могут относиться нарушения, повлекшие за собой:**

- 1) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, а также угрозы чрезвычайных ситуаций техногенного характера;
- 2) человеческие жертвы или причинение тяжкого вреда здоровью граждан, причинение средней тяжести вреда здоровью двух и более граждан, причинение вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, нанесение ущерба правам, законным интересам граждан, обороне страны и безопасности государства.

## **К грубым нарушениям лицензионных требований и условий относятся:**

**отсутствие** на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам;

**отсутствие** материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов, ФГОС и (или) образовательными стандартами;

**отсутствие** разработанных и утвержденных образовательных программ в соответствии со статьей 12 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации";

**отсутствие** в штате лицензиата или привлечение им на ином законном основании педагогических работников, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией, имеющих стаж работы, необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, и соответствующих требованиям статьи 46 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации", а также требованиям ФГОС, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам;

## Рабочая программа кружка

**«Основы программирования на python 3. Нейронные сети для начинающих»**

Срок реализации: 1 год

Возраст: 14-17 лет

Направленность программы: техническая

Уровень программы: ознакомительный

Составитель:

учитель информатики

# Дополнительная общеобразовательная общеразвивающая программа

Направленность программы: Социокультурная адаптация детей

Уровень программы: ознакомительный

Возраст обучающихся: 6 – 7 лет

Срок реализации программы: 1 год

№	Тема занятия	Количество	Дата
---	--------------	------------	------

п/п		занятий	проведения
1	Речь устная и письменная	1	
2.	Предложение единица речи	1	
3.	Слово. деление слов на слоги	1	
4.	Звуковой анализ слов трёхсложных слов	1	
5	Звуковой анализ двусложных слов	1	
6.	Гласные звуки [а]буквы А, а.	1	
7.	Гласные звуки [у]буквы У,у.	1	
8	Гласные и согласные звуки. Гласный звук [о], буквы О, о	1	
9.	Согласный звук м, буквы М м		

Автор-составитель программы:

## **К грубым нарушениям лицензионных требований и условий относятся:**

**отсутствие** в соответствии с пунктом 2 статьи 40 Федерального закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности, учитывающего в том числе требования статьи 17 Федерального закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", а также статьи 41 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации";

**отсутствие** у образовательной организации безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, с учетом соответствующих требований, установленных в ФГОС, федеральных государственных требованиях и (или) образовательных стандартах, в соответствии с частью 6 статьи 28 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации";



30.11.2018 № 02-19-9563/18  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Руководителям  
образовательных  
организаций**

**Уважаемые коллеги!**

Образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами.

Подтверждением наличия таких условий являются, в том числе, выданные этой образовательной организации:

- санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые используются для осуществления образовательной деятельности;
- заключение о соответствии объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности Государственного пожарного надзора.

Отсутствие у образовательной организации указанных документов (а равно наличие документа, содержащего неактуальные сведения) относится к грубым нарушениям лицензионных требований и условий.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях за осуществление деятельности с грубым нарушением лицензионных требований установлена административная ответственность.

Прошу лично контролировать своевременное получение (переоформление) необходимых документов.

Заместитель руководителя



Г.Т. Алимов

## **К грубым нарушениям лицензионных требований и условий относятся:**

**отсутствие** у профессиональной образовательной организации, образовательной организации высшего образования, организации, осуществляющей образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения, специальных условий для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья в соответствии со статьей 79 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации";

**отсутствие** в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ высшего образования и дополнительных профессиональных программ, научных работников в соответствии со статьей 50 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации";

**отсутствие** документа, подтверждающего допуск организации, осуществляющей образовательную деятельность, к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, в соответствии с частью 4 статьи 81 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации", а также в соответствии со статьей 27 Закона Российской Федерации "О государственной тайне" - для профессиональных образовательных программ, основных программ профессионального обучения, предусматривающих в период их освоения доведение до обучающихся сведений, составляющих государственную тайну, и (или) использование в учебных целях секретных образцов вооружения, военной и специальной техники, их комплектующих изделий, специальных материалов и веществ;

## **К грубым нарушениям лицензионных требований и условий относятся:**

**несоответствие** требованиям статьи 15.2 Закона Российской Федерации "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" - для организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения для работы в качестве частных детективов, частных охранников и дополнительным профессиональным программам руководителей частных охранных организаций;

**отсутствие** согласованных с Государственной инспекцией безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации программ подготовки (переподготовки) водителей автотранспортных средств, трамваев и троллейбусов, а также ее заключения о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям - для образовательных программ подготовки водителей автотранспортных средств в соответствии с частью 1 статьи 16, частью 1 статьи 20 Федерального закона "О безопасности дорожного движения" и Указом Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. N 711 "О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения".

Какими документами подтверждается наличие права собственности или иные законные основания нахождения зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности в соответствии с лицензией?

Документы, подтверждающие наличие на праве собственности или ином законном основании у организации, осуществляющей образовательную деятельность, зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам

(свидетельство о праве собственности, свидетельство о праве оперативного управления, договор аренды, договор безвозмездного пользования имуществом, постановление государственного (муниципального) органа (иные решения правообладателей, наделяющих лицензиата имуществом), а также иные документы в соответствии с законодательством).



Этаж	Помещение	Наименование оборудования	Количество
3-й этаж	помещение V №5 (64,5) №6 (64,4) №7 964,6	Доска классная битумная для мела 3000*1000	3
		Компьютер мобильный	3
		Кресло рабочее специалиста	3
		Многофункциональное устройство	3
		Интерактивная доска	3
		Музыкальный центр (тип1)	3
		Мультимедиа проектор (тип1)	3
		Рабочее место учителя, в том числе:	3
		Сетевой фильтр-удлинитель	3
		Стул ученический двухместный регулируемый по высоте №4-№6	39
		Стул ученический регулируемый по высоте №4-№6	75
		Телевизор (тип 1)	3
		Шкаф для одежды с замком	3
		Шкаф для учебных пособий (верх остекленный)	6
Шкаф для учебных пособий (верх остекленный)	6		
Шкаф для хол. инвентаря	3		
Экран проекционный (тип 1)	3		
Шкаф для учебных пособий (верх остекленный)	6		
Шкаф для хол. инвентаря	3		
Экран проекционный (тип 1)	3		
Биология	3 этаж: помещение V №41 (74,4)	Доска классная разговорно-передвижная комбинированная 750*1000	1,00
		Доска маркерная тип 2	1,00
		Доска меловая	1,00
		Доска пробковая	2,00
		Интерактивная доска	1,00
		Стол демонстрационный для кабинета физики, биологии	1,00
		Стол ученический двухместный лабораторный для кабинета физики, биологии регулируемый по высоте №4-№6	13,00
		Стул офисный на металлическом каркасе	1,00
		Стул ученический регулируемый по высоте №4-№6	26,00
		Стул ученический регулируемый по высоте №4-№6	39

Какими документами подтверждается наличие материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с требованиями ФГОС, федеральными государственными требованиями и (или) образовательными стандартами?

Документы, подтверждающие наличие материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов, федеральными государственными требованиями и (или) образовательными стандартами

(договоры или контракты, счета, счета-фактуры, накладные, иные документы, подтверждающие право владения, пользования и (или) распоряжения имуществом).





Какие требования предусмотрены для образовательных программ в соответствии со статьей 12 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»?

Реализуемые образовательные программы должны содержать объем, содержание, планируемые результаты, организационно-педагогические условия, формы аттестации, представленные в учебном плане, календарный учебный график, рабочие программы, а также оценочные и методические материалы.

Содержание образования и условия организации обучения и воспитания обучающихся с ОВЗ определяются адаптированной образовательной программой, которая учитывает особенности психофизического развития и индивидуальные возможности обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и при необходимости должна обеспечивать коррекцию нарушений развития, их социальную адаптацию.

**Подтверждением соблюдения лицензионного требования является предоставление самостоятельно разработанных и утвержденных организацией, осуществляющей образовательную деятельность, реализуемых образовательных программ, в том числе и адаптированных (лицензиатом) и предполагаемых к реализации (соискателем лицензии).**

Какими документами подтверждается наличие печатных и электронных образовательных и информационных ресурсов по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам, соответствующих требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам, в соответствии со статьей 18 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»?

Документы, подтверждающие укомплектованность библиотечного фонда организации, осуществляющей образовательную деятельность, печатными и (или) электронными учебными изданиями (включая учебники и учебные пособия), методическими и периодическими изданиями по всем входящим в реализуемые основные образовательные программы учебным предметам, курсам, дисциплинам (модулям)

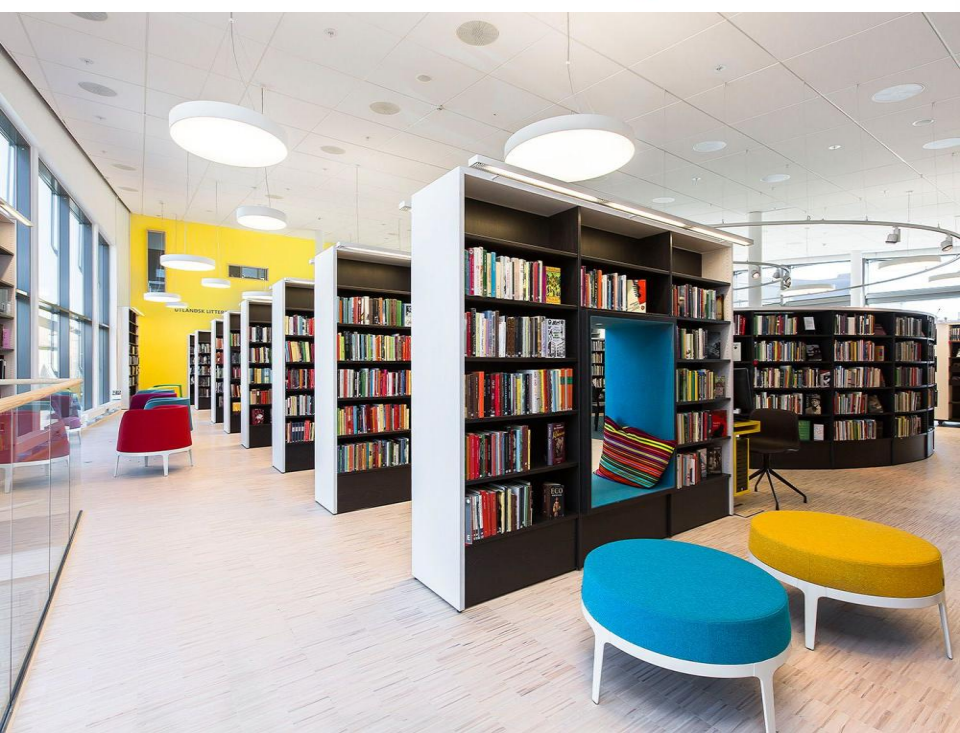
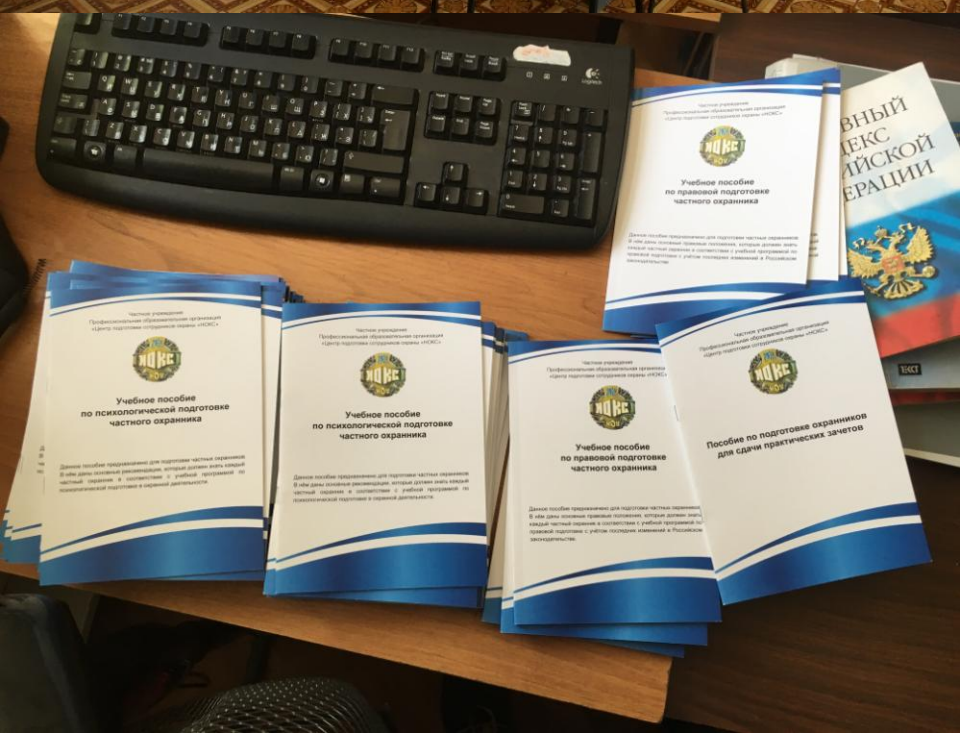
(наличие учебной, учебно-методической литературы и иных библиотечно-информационных ресурсов, список литературы в библиотеке, ведомости или накладные, электронный библиотечный ресурс, иные документы)

При реализации аккредитованных образовательных программ следует проверять соблюдение норм обеспеченности обучающихся учебными изданиями (при установлении соответствующих правил)



# МОСКОВСКАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ ШКОЛА

*в каждой школе столицы*



Какими документами подтверждается наличие у образовательной организации безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, с учетом соответствующих требований, установленных в федеральных государственных образовательных стандартах, федеральных государственных требованиях и (или) образовательных стандартах, в соответствии с частью 6 статьи 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»?

**Заключение о соответствии** санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, необходимых для осуществления образовательной деятельности;

**Заключение о соответствии** объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности при осуществлении образовательной деятельности (для образовательных организаций);

**Документы и материалы**, подтверждающие наличие у образовательной организации безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.



Какими документами подтверждается наличие у профессиональной образовательной организации, образовательной организации высшего образования, организации, осуществляющей образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения, специальных условий для получения образования обучающимися с ОВЗ в соответствии со статьей 79 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»?

**Документы и материалы**, подтверждающие наличие специальных условий у профессиональной образовательной организации, образовательной организации высшего образования, организации, осуществляющей образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения для получения образования, обучающимися с ограниченными возможностями здоровья (адаптированная образовательная программа, официальный сайт в сети Интернет (для инвалидов по зрению) с дублированной звуковой справочной информацией (для инвалидов по слуху),

**Специальные технические средств обучения** коллективного и индивидуального пользования, предоставление услуг ассистента (помощника), оказывающего обучающимся необходимую техническую помощь, учебные пособия)

Какими документами подтверждается наличие условий для функционирования электронной информационно-образовательной среды, включающей в себя электронные информационные ресурсы, электронные образовательные ресурсы, совокупность информационных технологий, телекоммуникационных технологий и соответствующих технологических средств и обеспечивающей освоение обучающимися независимо от их местонахождения образовательных программ в полном объеме, в соответствии со статьей 16 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» - для образовательных программ с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий?

**Условия для функционирования электронной информационно-образовательной среды**, включающей в себя электронные информационные ресурсы, электронные образовательные ресурсы, совокупность информационных технологий, телекоммуникационных технологий и соответствующих технологических средств

**Документы**, подтверждающие применение информационных технологий, телекоммуникационных технологий и соответствующих технологических средств.



Какими требованиями предусмотрены для договора, заключенного между организациями, осуществляющими образовательную деятельность, о сетевой форме реализации образовательных программ, а также совместно разработанных и утвержденных организациями, осуществляющими образовательную деятельность, образовательных программ в соответствии со статьей 15 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» - для образовательных программ, реализуемых организацией, осуществляющей образовательную деятельность, с использованием сетевой формы реализации образовательных программ?

## **Договор** о сетевой форме реализации образовательных программ

Совместно утвержденная организациями, осуществляющими образовательную деятельность, **образовательная программа**, реализуемая в сетевой форме.

Является ли нарушением лицензионных требований отсутствие в штатном расписании организации, осуществляющей образовательную деятельность, ставок педагогических работников?




## **Лицензионным требованием к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности является:**

**наличие в штате лицензиата или привлечение им на ином законном основании педагогических работников, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией, имеющих стаж работы, необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, и соответствующих требованиям статьи 46 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации", а также требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам.**

**К иным законным основаниям** относится привлечение педагогических работников на условиях совместительства, оформление совмещения либо заключение гражданско-правового договора с физическим лицом, оказывающим педагогические услуги.

Соблюдение лицензионных требований подтверждается штатным расписанием, тарификацией, личными делами работников, копиями документами об образовании и (или) квалификации, копиями аттестационных листов, трудовыми договорами, иными документами.



**МОСКОВСКИЙ  
ГОРОДСКОЙ  
УНИВЕРСИТЕТ  
МГПУ**

**ФЁКЛИН**

**Сергей Иванович**

Руководитель юридической  
клиники Юридического института  
кандидат юридических наук,  
доцент

119017, г. Москва,  
ул. Новокузнецкая, д. 16,  
стр. 10, каб. 111  
+7 (495) 951 - 71 - 44  
FeklinSI@mgpu.ru  
FeklinSI@edu.mos.ru  
[www.mgpu.ru](http://www.mgpu.ru)

