

МОСКОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ СУД

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2 июля 2018 г. N 4а-3577/2018

Заместитель председателя Московского городского суда Панарин М.М., рассмотрев жалобу начальника отдела проведения проверок Управления надзора и контроля за организациями, осуществляющими образовательную деятельность, Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки Н. на вступившее в законную силу решение судьи Пресненского районного суда города Москвы от 22 декабря 2017 года по делу об административном правонарушении,

установил:

постановлением мирового судьи судебного участка N 376 Пресненского района города Москвы от 06 октября 2017 года ректор Образовательного частного учреждения высшего образования "Институт иностранных языков" (далее - ОЧУ ВО "Институт иностранных языков", Учреждение) В.Э. признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, и ей назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 1 000 (одна тысяча) рублей.

Решением судьи Пресненского районного суда города Москвы от 22 декабря 2017 года постановление мирового судьи судебного участка N 376 Пресненского района города Москвы от 06 октября 2017 года отменено, производство по делу об административном правонарушении в отношении ректора ОЧУ ВО "Институт иностранных языков" В.Э. прекращено на основании ст. 2.9 КоАП РФ - в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения.

В настоящей жалобе начальник отдела проведения проверок Управления надзора и контроля за организациями, осуществляющими образовательную деятельность, Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки Н., выражая несогласие с решением судьи Пресненского районного суда города Москвы от 22 декабря 2017 года, просит о его отмене, ссылаясь на то, что доказательств надлежащего исполнения предписания N 07-55-63/18-3 Управления надзора и контроля за организациями, осуществляющими образовательную деятельность (Рособрнадзора) от 02 июня 2017 года лицом, привлекаемым к административной ответственности, не представлено; судьей районного суда необоснованно применены положения ст. 2.9 КоАП РФ о малозначительности совершенного В.Э. административного правонарушения; судьей районного суда нарушены требования ст. 24.1 КоАП РФ о полном, объективном и всестороннем выяснении

обстоятельств дела.

Проверив материалы дела об административном правонарушении, изучив доводы жалобы, прихожу к следующим выводам.

Административная ответственность по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ наступает за невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.

Из протокола об административном правонарушении следует и мировым судьей в ходе рассмотрения дела установлено, что 11 августа 2017 года в 17 часов 00 минут при проведении сотрудниками Рособнадзора внеплановой выездной проверки ОЧУ ВО "Институт иностранных языков", расположенного по адресу: <...>, установлено невыполнение ректором Учреждения В.Э. предписания Рособнадзора N 07-55-63/18-3 от 02 июня 2017 года об устранении выявленных нарушений в срок до 07 июля 2017 года:

- подпунктов 1, 2 пункта 49 Порядка приема на обучение по образовательным программам высшего образования - программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, утвержденного приказом Минобрнауки России от 14.10.2015 N 1147 (далее - Порядок приема), - в целях информирования о приеме на обучение институт не разместил обязательную информацию на официальном сайте в сети "Интернет" (www.gaudeamus.ru) и на информационном стенде;

- частей 1, 2, 3, 4 статьи 41 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" - институтом не осуществляется охрана здоровья обучающихся;

- пункта 11 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования - программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, утвержденного приказом Минобрнауки России от 19.12.2013 N 1367, действующего на момент возникновения обстоятельств, послуживших основанием для возбуждения настоящего дела об административном правонарушении (далее - Порядок организации образовательной деятельности), - при реализации образовательных программ высшего образования по направлениям подготовки 38.03.01 Экономика и 40.03.01 Юриспруденция институт не обеспечивает обучающихся возможностью освоения факультативных дисциплин;

- пункта 18 Порядка организации образовательной деятельности - в рабочих программах дисциплин образовательных программ по направлениям подготовки 38.03.01 Экономика и 40.03.01 Юриспруденция отсутствуют: объем дисциплины в зачетных единицах с указанием количества академических или астрономических часов, выделенных на контактную работу обучающихся с преподавателем; перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"; методические указания для обучающихся по освоению дисциплины; перечень информационных

технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине, включая перечень программного обеспечения и информационных справочных систем; описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине;

- пункта 21 Порядка организации образовательной деятельности - в фондах оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплинам образовательных программ по направлениям подготовки 38.03.01 Экономика и 40.03.01 Юриспруденция отсутствуют: этапы формирования компетенций в процессе освоения образовательной программы; описание показателей и критериев оценивания компетенций на различных этапах формирования, описание шкал оценивания; методические материалы, определяющие процедуру оценивания знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующие этапы формирования компетенций;

- пункта 2 Положения о практике обучающихся, осваивающих основные профессиональные образовательные программы высшего образования, утвержденного приказом Минобрнауки России от 27.11.2015 N 1383 (далее - Положение о практике), - в институте отсутствуют программы практик по направлениям подготовки 45.03.01 Филология и 45.03.02 Лингвистика;

- пункта 3 Положения о практике - в программах практик по получению первичных профессиональных умений и навыков, в том числе первичных навыков научно-исследовательской деятельности, по получению профессиональных умений и опыта профессиональной деятельности, а также в программе преддипломной практики по направлениям подготовки 38.03.01 Экономика и 40.03.01 Юриспруденция отсутствуют: указание способа и формы (форм) их проведения; фонды оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по практикам; перечень информационных технологий, используемых при проведении практик, включая перечень программного обеспечения и информационных справочных систем (при необходимости);

- пункта 9, подпункта "н" пункта 12 Правил оказания платных образовательных услуг - договоры об образовании на обучение по образовательным программам высшего образования, заключенные институтом в 2016 году: от 01.08.2016 N 01Ю-16/17, от 08.08.2016 N 01Ю- 16/17, от 08.08.2016 N 02Ю-16/17, от 26.07.2016 N 04Ю-16/17, от 27.07.2016 N 05Ю-16/17, от 26.08.2016 N 06Ю-16/17, не соответствуют установленным требованиям.

Указанные выше действия (бездействие) должностного лица - ректора ОЧУ ВО "Институт иностранных языков" В.Э. квалифицированы по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

При рассмотрении жалобы на постановление мирового судьи о назначении административного наказания судья районного суда пришел к выводу о наличии оснований для освобождения В.Э. от административной ответственности на основании ст. 2.9 КоАП РФ - в связи с малозначительностью совершенного ею административного правонарушения.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Согласно разъяснению, содержащемуся в п. 21 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 N 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Объективная сторона административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, выражается в невыполнении в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.

Согласно акту проверки N 294/ВП/КП/З от 11 августа 2017 года в ходе проверки установлено:

1.1 Учреждение в целях выполнения подпунктов 1, 2 п. 49 Порядка приема в целях информирования о приеме на обучение разместил обязательную информацию на официальном сайте в сети "Интернет" (www.gaudeamus.ru) и на информационном стенде Приемной комиссии по адресу: <...>, кроме размещения на информационном стенде информации:

- а) о правилах приема, утвержденных организацией самостоятельно;
- б) о количестве мест для приема на обучение по различным условиям поступления: по договорам об оказании платных образовательных услуг;
- л) правил подачи и рассмотрения апелляций по результатам вступительных испытаний, проводимых организацией самостоятельно;
- м) информации о необходимости (отсутствия необходимости) прохождения поступающими обязательного предварительного медицинского осмотра (обследования);
- н) программ вступительных испытаний, проводимых организацией самостоятельно;
- о) образец договора об оказании платных образовательных услуг;
- т) информации о наличии общежития (ий).

1.2 Нарушение пункта 65 Порядка приема устранено: в заявлении о приеме в институт предусмотрено указание поступающему обязательных сведений;

1.3 Нарушение пункта 66 Порядка приема устранено: в заявлении о приеме в институт предусмотрена фиксация с заверением личной подписью поступающего ознакомления с обязательными фактами;

1.4 В обоснование исполнения частей 1, 2, 3, 4 статьи 41 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" в части осуществления охраны здоровья обучающихся Учреждением представлены следующие документы: договор на оказание медицинских услуг от 29 мая 2017 года N 20-05-17 с ООО Медицинский диагностический центр - Специальный МДЦ-С, предметом которого является оказание услуг по проведению предварительных и периодических медицинских осмотров обучающихся и сотрудников института (договор заключен на срок до 31.12.2019); договор N 19/12 от 01 октября 2012 года об оказании услуг по организации питания с ООО "ДаВитта+"; выписка их ЕГРЮЛ ООО "ДаВитта+"; договор N 31/17 от 09 января 2017 года на оказание охранных услуг с ООО ЧОП "Вариант"; лицензия ООО ЧОП "Вариант"; 25 удостоверений о прохождении обучения работниками ООО "ЧОП "Вариант" в НОЧУ ДПО "УЦ "Академия Безопасности"; Правила внутреннего распорядка для обучающихся в ОЧУ ВО Институт иностранных языков, утвержденные ректором В.Э.; четыре информационных стенда по профилактике и запрещению курения, употребления алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, наркотических средств и психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов и других одурманивающих веществ; приказ ректора института от 30.08.2017 N бр "О введении в действие Правил внутреннего распорядка обучающихся"; Положение об организации пропаганды здорового образа жизни и обучения обучающихся навыкам здорового образа жизни, требованиям охраны труда в ОЧУ ВО Институт иностранных языков, утвержденное ректором В.Э. 30.08.2016; Положение об организации консультационной, просветительской деятельности, деятельности в сфере охраны здоровья в ОЧУ ВО Институт иностранных языков, утвержденное ректором В.Э. 30.08.2016; Положение о профилактике несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в ОЧУ ВО Институт иностранных языков, утвержденное ректором В.Э. 30.06.2016; Порядок расследования и учета несчастных случаев с обучающимися ОЧУ ВО Институт иностранных языков, утвержденный ректором В.Э. 30.08.2016; приказ ректора Института от 30.08.2016 N 4р "О режиме занятий обучающихся"; приказ ректора Института от 26.03.2013 N 7р "О введении в действие стационарного медицинского кабинета"; санитарно-эпидемиологическое заключение N 77.14.24.000.М.003231.05.17 от 26 мая 2017 года о соответствии государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам частного учреждения высшего образования Институт иностранных языков; трудовая книжка врача В.М.; трудовой договор с В.М. от 01.09.2015; План работы медицинского кабинета института на 2016-2017 учебный год, утвержденный ректором В.Э. 25.08.2016; должностная инструкция заведующего медицинским кабинетом Института; медицинские книжки научно-педагогического и административного состава Института в

количестве 61 штуки.

При этом установлено, что в предмете договора на оказание медицинских услуг от 29 мая 2017 года N 20-05-17 с ООО Медицинский диагностический центр - Специальный МДЦ-С не установлен адрес места оказания услуг; в лицензии ООО "МДЦ-С" на осуществление медицинской деятельности не указаны адреса мест осуществления образовательной деятельности Институтом; отсутствуют документы, подтверждающие соответствие медицинского кабинета института при оказании первой медико-санитарной помощи обучающимся соответствующим условиям и требованиям для оказания указанной помощи; не установлен порядок и условия прохождения обучающимися профилактических медицинских осмотров, в связи с занятием физической культурой и спортом; отсутствуют документы, материалы, подтверждающие проведение мероприятий по профилактике несчастных случаев обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность; проведение санитарно-противоэпидемиологических, профилактических и оздоровительных мероприятий, соблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

1.5 В обоснование выполнения п. 11 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования - программам бакалавриата, программам специалиста, программам магистратуры, утвержденного приказом Минобрнауки России от 19.12.2013 N 1367, Институтом представлены Положение о порядке освоения обучающимися факультативных и элективных дисциплин в ОЧУ ВО Институт Иностранных языков, утвержденное ректором В.Э. от 30.08.2016, одобренное Ученым советом ИИЯ от 29.08.2016 (протокол N 1), согласованное со Студенческим советом Института Иностранных языков 29.08.2016 (протокол N 1); учебный план по направлению подготовки 40.03.01 (030900.62) Юриспруденция, профиль подготовки: Международно-правовой, утвержденный ректором В.Э. (без даты), одобренный Ученым советом вуза (протокол N 1); учебный план по направлению подготовки 39.03.01 Экономика, профиль подготовки: Мировая экономика, утвержденный ректором В.Э., одобренный Ученым советом вуза; рабочая программа факультатива "Третий иностранный язык" по направлению подготовки 38.03.01 Экономика, профиль подготовки: Мировая экономика.

При анализе представленных документов и материалов установлено, что в институте отсутствуют: рабочая программа факультатива "Физическая культура" по направлению подготовки 40.03.01 (030900.62) Юриспруденция, профиль подготовки: Международно-правовой, установленная учебным планом по направлению подготовки 40.03.01 (030900.62) Юриспруденция, профиль подготовки: Международно-правовой, утвержденный ректором В.Э. и одобренный Ученым советом вуза; расписание учебных занятий по направлениям подготовки 38.03.01 Экономика и 40.03.01 Юриспруденция за 2016/2017 учебный год.

1.6 В подтверждение выполнения пунктов 18 и 21 Порядка организации образовательной

деятельности Учреждением представлены: учебный план по направлению подготовки 40.03.01 (030900.62) Юриспруденция, профиль подготовки: Международно-правовой, утвержденный ректором В.Э., одобренный Ученым советом вуза; учебный план по направлению подготовки 38.03.01 Экономика, профиль подготовки: Мировая экономика, утвержденный ректором В.Э., одобренный Ученым советом вуза; рабочие программы по направлению подготовки 38.03.01 Экономика, профиль подготовки: Мировая экономика; рабочие программы по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция, профиль подготовки: Международно-правовой.

Вместе с тем в институте отсутствует рабочая программа факультатива "Физическая культура" по направлению подготовки 40.03.01 (030900.62) Юриспруденция, профиль подготовки: Международно-правовой, установленная учебным планом по направлению подготовки 40.03.01 (030900.62) Юриспруденция, профиль подготовки: Международно-правовой, утвержденный ректором В.Э., одобренный Ученым советом вуза.

1.7 В подтверждение выполнения п. 2 Положения о практике обучающихся, осваивающих основные профессиональные образовательные программы высшего образования, утвержденного приказом Минобрнауки России от 27.11.2015 N 1383 (далее - Положение о практике), Учреждением представлены учебные планы по направлению подготовки 45.03.01 Филология и 45.03.02 Лингвистика и рабочие программы, которые однако по структуре и содержанию не соответствуют законодательству Российской Федерации в сфере образования в части компонента образовательной программы - рабочей программы учебной практики.

1.8 В подтверждение выполнения п. 3 Положения о практике институтом представлены рабочие программы практик по направлениям подготовки 38.03.01 Экономика и 40.03.02 Юриспруденция, однако по структуре и содержанию они не соответствуют законодательству Российской Федерации в сфере образования в части компонента образовательной программы - рабочей программы учебной практики.

1.9 Учреждением устранено нарушение п. 4 Порядка проведения конкурса на замещение должностей научных работников, утвержденного приказом Минобрнауки России от 02.09.2015 N 937: представлен трудовой договор с Г. от 01 сентября 2016 года, заключенный на 5 лет.

1.10 Учреждением устранено нарушение п. 7 Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.08.2013 N 706, представлено Положение о формах, основаниях и порядке снижения стоимости платных образовательных услуг в ОЧУ ВО Институт иностранных языков, утвержденное ректором В.Э. 30.08.2016

1.11 В дополнительных соглашениях от 02.06.2017 к договорам об образовании на обучение по образовательным программам высшего образования, заключенных институтом в 2016 году, не указано на применение положений п. 7 ст. 60 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об

образовании в Российской Федерации", а применен п. 6 ст. 60 указанного Федерального закона (вместо диплома указано на аттестат).

1.12 Учреждением устранено нарушение п. 26 Порядка заполнения, учета и выдачи документов о высшем образовании и о квалификации и их дубликатов, утвержденного приказом Минобрнауки России от 13.02.2014 N 112: представлена книга учета выдачи дипломов о высшем образовании по специальности Перевод и переводоведение, по направлению подготовки Лингвистика.

1.13. Учреждением устранено нарушение п. 5 Правил формирования и ведения федеральной информационной системы "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документов об обучении", утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 N 729: институтом внесены сведения о 1003 документах об образовании, выданных институтом с 1 января 2004 г. по 31 декабря 2008 г. включительно, внесены сведения о 818 документах об образовании, выданных институтом с 1 января 2009 г. по 31 августа 2013 г. включительно, внесены сведения о 370 документах об образовании, выданных институтом с 1 сентября 2013 г. по 02 июня 2017 г.

1.14. Учреждением устранено нарушение подпункта "а" пункта 3 Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 г. N 582, пунктов 3.4, 3.6, 3.7, 3.8 и 3.10 Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и формату представления на нем информации, утвержденных приказом Росособнадзора от 29.05.2014 N 785.

Таким образом, в ходе рассмотрения настоящего дела установлено, что ОЧУ ВО "Институт иностранных языков" в срок до 07 июля 2017 года предприняло меры для устранения нарушений, указанных в предписании от 02.06.2017 N 07-55-63/18-3, устранив нарушения п. п. 65, 66 Порядка приема, п. 4 Порядка проведения конкурса на замещение должностей научных работников, п. 7 Правил оказания платных образовательных услуг, п. 26 Порядка заполнения, учета и выдачи документов о высшем образовании и о квалификации и их дубликатов, п. 5 Правил формирования и ведения федеральной информационной системы "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении", п. п. "а" п. 3 Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и обновления информации об образовательной организации; частично устранив нарушения подпунктов 1, 2 п. 49 Порядка приема, п. п. 11, 18 и 21 Порядка организации образовательной деятельности и иных положений законодательства РФ, регулирующего правоотношения в сфере образования.

На основании анализа представленных доказательств и установленных по делу фактических обстоятельств судья районного суда пришел к обоснованному выводу о том, что совершенное В.Э. деяние, хотя формально и содержит признаки состава административного правонарушения, но с учетом его характера, отсутствием каких-либо неблагоприятных последствий, не представляет существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений, что является основанием для освобождения В.Э. от административной ответственности на основании ст. 2.9 КоАП РФ.

При таких обстоятельствах решение судьи Пресненского районного суда г. Москвы от 22 декабря 2017 года является законным, оснований для удовлетворения жалобы начальника отдела проведения проверок Управления надзора и контроля за организациями, осуществляющими образовательную деятельность, Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки Н. не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 30.13, 30.17, 30.18 КоАП РФ,

постановил:

решение судьи Пресненского районного суда города Москвы от 22 декабря 2017 года по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.5. КоАП РФ, в отношении ректора ОЧУ ВО "Институт иностранных языков" В.Э. оставить без изменения, жалобу начальника отдела проведения проверок Управления надзора и контроля за организациями, осуществляющими образовательную деятельность, Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки Н. - без удовлетворения.

Заместитель председателя
Московского городского суда
М.М.ПАНАРИН